



UBA SOCIALES
30 AÑOS
CIENCIA POLÍTICA



1° Seminario sobre Coaliciones Políticas

“Argentina en perspectiva comparada”

Viernes 4 de diciembre de 2015

Facultad de Ciencias Sociales, Universidad de Buenos Aires

Resumen y Conclusiones

La agenda de investigación en ciencia política. Qué es y qué no es una coalición

Expositores: Daniel Chasquetti, Javier Zelaznik, Diego Reynoso, Paula Clerici

Daniel Chasquetti (UDELaR), investigador que estudia coaliciones hace más de quince años, señala que el fenómeno de las coaliciones es un fenómeno de importancia en los años 90 en tres países: Chile, Brasil y Uruguay. Su investigación parte del problema teórico planteado por Mainwaring que establece que la unión entre presidencialismo y multipartidismo conduce a la inestabilidad. Antes este problema, plantea la hipótesis de que esta dificultad puede ser anulada cuando los presidentes forman coaliciones. Su estudio se centró en las coaliciones a nivel nacional.

Javier Zelaznik (UTDT- UBA), toma también el problema planteado por Mainwaring de la inviabilidad de la formación de coaliciones en un contexto presidencial, y reconoce que no existe un consenso sobre los elementos que forman parte de la definición de lo que es una coalición. Plantea que el estudio de las coaliciones implica el estudio de tres grandes arenas que se encuentran ligadas a un objetivo distinto, y su relación. Las arenas que reconoce son la arena electoral que persigue votos, la arena de formación de gobiernos que persigue cargos y la arena legislativa que busca la concreción de políticas públicas.

Diego Reynoso (UdeSA – CONICET), investigador dedicado al estudio de alianzas electorales en México, plantea a la hora de definir lo que es de lo que no es una coalición, que una coalición es el pacto explícito de gobierno entre formaciones políticas que deciden compartir un programa de gobierno; y que corresponde llamar alianza a los acuerdos electorales entre partidos que se unen bajo una etiqueta común. Reynoso se dedica a estudiar estas últimas, específicamente las que él llama alianzas “contra-natura” como la que se da entre el PRD y el PAN en el 2009. Concluye que el sistema local mexicano termina siendo bi-aliancista ya que está conformado por dos grandes coaliciones.

Paula Clerici (UBA- CONICET), reconoce que el estudio de las coaliciones puede dividirse en dos grandes generaciones, siendo la primera la responsable de la definición del concepto de coalición, y la segunda la responsable del estudio de coaliciones en juegos anidados, es decir, en las distintas arenas. Además señala la posibilidad de encontrar alianzas con distintas etiquetas en los distintos niveles gracias a un sistema federal que lo habilita.



Workshops

#1

Expositores: Martina Ferreto, Yamila Picasso, Andres Gonzalez Grobas, Pilar Lemos Arias e Iván Seira.

Comentaristas: Daniel Chasquetti (UDeLaR) y Andrés Miño (UNSAM- CONICET)

#2

Expositores: Florencia Alcalde Bessia, Sebastian Gruz, Natan Skigin y Paula Szewach.

Comentaristas: German Lodola (UTDT) y Marcelo Leiras (UdeSA)

Coaliciones de primera mano. Experiencias de construcción

Expositores: Sebastián Galmarini, Rodolfo Rodil y Christian Castillo

Sebastián Galmarini, miembro del frente renovador, que pasa a conformar la alianza nacional UNA comenta sobre los orígenes del Frente. Nace con la salida de Massa del gobierno y de su puesto de jefe de gabinete. A partir de allí se genera el primer quiebre con el FPV, donde se busca nuclear candidatos en los distintos niveles por fuera del FPV. Explica que la construcción de la estructura territorial se logra a partir de la obtención de municipios hacia 2011, que luego hacia 2013 se consolida incorporando partidos provinciales y vecinales como sellos de goma. Galmarini comenta también sobre el surgimiento de las crisis de crecimiento y de estabilidad interna, a medida que se da la nacionalización del Frente Renovador. Finalmente, expone las distintas estrategias para encontrar soluciones aplicadas según los distintos territorios.

Juan Rodil, miembro del Frepaso y de la Alianza, cuenta cómo hacia el año 91 un grupo peronista rompe con el PJ y conforma el llamado Frente Grande. Luego, el Frente Grande forma una coalición que se opone a las estrategias neoliberales aplicadas por Menem, que se denominó Frepaso. Dicha coalición incluía al Frente Grande, al PS popular, al PS democrático, al partido intransigente, a la democracia cristiana y PAÍS. Rodil comenta cómo el Frepaso y la UCR comienzan a desarrollar estrategias en común en términos legislativos y de protesta en contra de Menem. Hacia 1997 la alianza se hace pública, construyendo una coalición programática a nivel nacional, ya que contaba con un programa de gobierno establecido.

Cristian Castillo, miembro del FIT. Relata los orígenes del FIT, que se forma en 2011 y surge de la coalición del partido obrero, el PTS y la izquierda socialista. Se trata de una coalición de partidos de izquierda que se conforma como una mesa tripartita, basada en el parlamentarismo revolucionario. El escenario de la reforma electoral del 2011, criticada por la izquierda y tildada de antidemocrática, contribuye a la conformación de la alianza. Castillo explica que realizan un acuerdo global para las elecciones nacionales y provinciales con la fórmula Altamira-Castillo, donde las bancas obtenidas se repartían entre los partidos a partir de un sistema de rotación. En las elecciones de 2013 logran poner tres diputados nacionales y comienzan a tener mayor peso en las provincias. En las elecciones de 2015 la coalición tuvo que enfrentar nuevos desafíos al atravesar elecciones internas.



El funcionamiento de las coaliciones en Argentina. ¿Programa, cargos o recursos?

Expositores: Lorena Moscovich, Gerardo Scherlis, Lucas González, Sergio Morresi

Lorena Moscovich (UdeSA), define a las coaliciones como acuerdos voluntarios de gobiernos en el sentido amplio. Además, señala que los socios para realizar coaliciones pueden ser de distintos tipos. Ella analiza específicamente el rol de los intendentes como figuras poderosas que son poco controladas por su posibilidad de reelección indefinida, y llama coaliciones federales a aquellas entre presidentes y gobernadores o intendentes.

Gerardo Scherlis (UBA-CONICET), estudia las designaciones en el poder ejecutivo, como instrumentos del presidente para conformar su coalición de apoyo. Estudia las designaciones de segundas y terceras líneas, en los gobiernos kirchneristas entre 2006 y 2013. Estas segundas y terceras líneas incorporan nuevos actores al gobierno, como movimientos sociales y figuras de distintos partidos.

Lucas González (UNSAM-CONICET), estudia la política distributiva en democracias federales, en la creación de la coalición de apoyo y en los distritos pivotaes. Reconoce que la transferencia de dinero genera votos, y su distribución a distritos pivotaes ayuda a mantener a los gobernadores en las coaliciones de gobierno.

Sergio Morresi (UNGS), se especializó en el estudio socio-histórico del PRO que comenzó siendo una coalición de tres partidos, que se terminan fusionando en el PRO y en el 2014 adopta una nueva estrategia de coalición más institucionalista, Cambiemos, que apunta a un electorado "alto y educado".

¿Partidos o coaliciones? Cómo comunicar desde el periodismo

Expositores: Mariana Verón, Sebastián Abrevaya

Mariana Verón (La Nación- Radio Metro), señala que los medios provinciales se encuentran en una situación trágica, y que las noticias del interior son noticias cuando hay un escándalo. Denuncia que muchas veces los corresponsales provinciales se encuentran cooptados. En cuanto se enfrentan a la comunicación sobre partidos o coaliciones, muchas veces los periodistas recurren a amigos politólogos, o blogs sobre política para ampliar su conocimiento.

Sebastián Abrevaya (Página 12), reconoce que es interesante analizar aquello de lo que los propios políticos están hablando, y que todos los medios son empresas con sus intereses y, que por ende, los periodistas están limitados por esta circunstancia, a pesar de estar o no de acuerdo con ello.

Ambos señalan, que los temas provinciales son temas poco abordados, y que los periodistas cumplen un rol de transmisores de información y a su vez, son testigos de un proceso de personalización de la política.



Conclusiones y cierre. Las coaliciones que se vienen

Expositores: Luis Tonelli, Marcelo Escolar, Juan Manuel Abal Medina

Luis Tonelli (Director Carrera de Ciencia Política, UBA) plantea las implicancias del término coalición como un término polisémico. Define una coalición como un acuerdo más o menos formal entre autoridades partidarias. Comenta la situación de las coaliciones en las últimas elecciones, donde observa el estallido de coaliciones múltiples. Se refiere luego al tránsito de coalición electoral a coalición de gobierno en presidencialismos: se trata de un proceso muy complicado dado que es el Presidente quien arma el gabinete. Menciona por último las dificultades de formar coaliciones en contextos de hiperpresidencialismos mayoritarios.

Marcelo Escolar (UNSAM) explica que al hablar de coaliciones multinivel se agrega una dimensión a la coalición electoral y legislativa: existe un tercer tipo de coalición, las relaciones intergubernamentales. Las elites se coaligan de distintas formas en los distintos niveles. Una coalición de gobierno en un sistema multinivel no es una coalición parlamentaria, sino una negociación entre gobernadores, intendentes y presidentes. Considera que el caso Argentino se comporta como un outlier a los sistemas multinivel y se trata de un Estado federal profundamente asimétrico. Escolar explica que para poder mantener una coalición en el tiempo se precisan recursos para poder negociar y disciplinar a la coalición. Se necesita la caja del Estado federal, pagando la asimetría en términos políticos. Esa asimetría es mucho más fuerte en el Senado. Respecto a la coyuntura de las coaliciones en el país, explica por qué Cambiemos es hasta ahora una coalición electoral y qué es lo que debe hacer para garantizar la gobernabilidad.

Juan Manuel Abal Medina (UBA) considera que el PRO es un partido muy sui generis en el que una sola persona toma las decisiones, un partido que concentra el conjunto del poder. Analiza la coyuntura política tras las últimas elecciones en el país y sostiene que se trata de un fenómeno absolutamente novedoso. Por un lado, existe un gran nivel de concentración de poder. Sin embargo, como contracara el nuevo gobierno se enfrenta con una debilidad parlamentaria poco frecuente y también una debilidad numérica en el plano de las gobernaciones.